

Se adjunta a continuación el texto íntegro del informe publicado por la Dirección General de Trabajo – Subdirección General de Ordenación Normativa en la página web de la Inspección de Trabajo y Seguridad Social (www.mtin.es/its) con fecha 10 de octubre de 2008 - N/REF: DGT-SGON-179MLS sobre la obligatoriedad de designación de coordinador de seguridad y salud independientemente de la existencia o no de proyecto de ejecución.

La Subdirección General para la Coordinación en materia de relaciones laborales, prevención de riesgos laborales y medidas de igualdad, de la Dirección General sobre la interpretación que debe darse al art. 3.2 del Real Decreto 1627/1997, de 24 de octubre, por el que se aprueban las disposiciones mínimas de seguridad y salud en las obras de construcción, con relación a si es exigible la existencia de coordinador de seguridad en las obras de construcción que no cuentan con proyecto de ejecución. Esa Dirección General considera que el criterio mantenido en algunos ámbitos, respecto a que no era exigible la designación de coordinador, debe modificarse por las razones que se recogen en el informe que acompaña a la solicitud de criterio.

Planteada en estos términos la cuestión, este Centro Directivo informa cuanto sigue:

1. En primer lugar hay que señalar que el Real Decreto 1627/1997, de 24 de octubre, por el que se aprueban las disposiciones mínimas de seguridad y salud en las obras de construcción, incluye en su ámbito de aplicación a cualquier obra de construcción (cualquier obra, pública o privada, en la que se efectúen trabajos de construcción o ingeniería civil cuya relación no exhaustiva figura en el anexo I), con independencia de su tamaño, de su duración, y de que sea o no legalmente exigible un proyecto de ejecución. Pero también es cierto que no todas las obligaciones establecidas en el real decreto alcanzan a todo tipo de obras. Este Centro Directivo consideró acertada la diferenciación establecida en el Acuerdo adoptado en el seno del grupo de trabajo de construcción de la Comisión Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo, así como en la Guía Técnica que sobre el real decreto elaboró el Instituto Nacional de Seguridad e Higiene en el Trabajo, respecto a las obligaciones existentes para los obras con o sin proyecto de ejecución.

Existe, sin embargo, una cuestión concreta respecto a la cual la normativa aprobada con posterioridad al Real Decreto 1627/1997, a la adopción del Acuerdo y a la publicación de la Guía, obligó a modificar el criterio. Esta cuestión es la relativa a la obligatoriedad de designar coordinador en las obras de construcción en las que no es legalmente exigible contar con proyecto de ejecución. Ciertamente, el criterio dominante fue que la designación del coordinador en materia de seguridad y salud durante la ejecución de la obra únicamente podía exigirse cuando la obra contase con proyecto de ejecución.

La razón fundamental para llegar a este criterio se basó en la definición de coordinador en materia de seguridad y salud durante la ejecución de la obra ("el técnico competente integrado en la dirección facultativa, designado por el promotor para llevar a cabo las tareas que se mencionan en el artículo 9"). Efectivamente, de esta definición podría deducirse que el coordinador, puesto que ha de estar integrado en la dirección facultativa, únicamente debe ser nombrado en las obras que cuenten con proyecto ya que estas son las que cuentan con dirección facultativa.

2. Sin embargo, este Centro Directivo considera que el criterio no puede mantenerse tras la entrada en vigor del Real Decreto 171/2004, de 30 de enero, por el que se desarrolla el artículo 24 de la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de Prevención de Riesgos Laborales, en materia de coordinación de actividades empresariales. Este real decreto, que tiene por objeto el desarrollo del artículo 24 de la Ley 31/1995 e incluye disposiciones que tienen el carácter de normas mínimas para la protección de la seguridad y salud de los trabajadores en los supuestos de coordinación de actividades empresariales, incluye en su preámbulo un párrafo aclaratorio sobre la disposición adicional respecto a la aplicación en las obras de construcción: "Si bien las obras se seguirán rigiendo por su normativa específica y sus propios medios de coordinación sin alterar las obligaciones actualmente vigentes (estudio de seguridad y salud en el trabajo durante la fase de proyecto elaborado a instancias del promotor, existencia de un coordinador de seguridad y salud durante la realización de la obra, plan de seguridad y salud realizado por el contratista...), esa normativa específica resultará enriquecida por lo establecido en este real decreto a través de la información preventiva que deben intercambiarse los empresarios concurrentes en la obra y mediante la clarificación de las medidas que deben adoptar los diferentes sujetos intervinientes en las obras".

Este Centro Directivo considera que actualmente existe la obligación legal de que en cualquier tipo de obra, y no únicamente las que tengan obligación normativa específica de contar con proyecto, el promotor debe designar un coordinador en materia de seguridad y salud durante la ejecución de la obra, siempre que en la misma intervenga más de una empresa, o una empresa y trabajadores autónomos o diversos trabajadores autónomos.

En efecto, tanto el mencionado preámbulo, que deja claro que las obras se seguirán rigiendo por su normativa específica y sus propios medios de coordinación (y el allí establecido es la designación de coordinador), como la